

проект

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «\_\_» \_\_\_\_\_ г.

№ \_\_\_\_\_

**Об установлении Требований к содержанию плана снижения сбросов,  
порядку и срокам его согласования, оснований для отказа в  
согласовании такого плана**

В соответствии с частью 4 статьи 26 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемые Требования к содержанию плана снижения сбросов, порядку и срокам его согласования, основания для отказа в согласовании такого плана.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д. Медведев

**Требования к содержанию плана снижения сбросов, порядку и срокам его согласования, основания для отказа в согласовании такого плана**

1. План снижения сбросов (далее - план) разрабатывается для установления лимитов на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов (далее – лимиты на сбросы) при условии наличия утвержденных для объектов централизованных систем водоотведения, объектов абонентов организаций, осуществляющих водоотведение, нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов (далее - нормативы), достижение которых не обеспечивается.

Организации, осуществляющие водоотведение (далее – организации), абоненты таких организаций (далее - абоненты) разрабатывают план в целях поэтапного достижения установленных нормативов по каждому веществу, по которому устанавливается лимит на сбросы.

2. План включает в себя мероприятия по охране окружающей среды в сфере водоотведения (согласно примерному перечню мероприятий, указанному в приложении № 1 к настоящим требованиям), планируемое снижение объемов (массы) сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов, сроки выполнения мероприятий, объем и источники их финансирования, ответственных за их выполнение должностных лиц.

Мероприятия по охране окружающей среды в сфере водоотведения включаются в план последовательно в порядке убывания их значимости.

3. Организации утверждают план по согласованию с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления поселения, городского округа и территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

Абоненты утверждают план по согласованию с территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

4. Организации, абоненты представляют в исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления в соответствии с пунктом 3 настоящих требований по месту расположения водного объекта, куда осуществляется сброс сточных вод, заявление о согласовании плана, план с учетом поэтапного достижения утвержденных нормативов по каждому веществу, по которому устанавливается лимит на сбросы, по форме

согласно приложению № 2 к настоящим Требованиям, а также отчет о ходе выполнения ранее согласованного плана в случае, если заявителю уже устанавливались лимиты на сбросы, по форме согласно приложению № 3 к настоящим Требованиям.

5. В заявлении о согласовании плана указываются:

а) сведения о заявителе:

полное и сокращенное наименование и организационно-правовая форма, место нахождения, индивидуальный номер налогоплательщика - для юридического лица;

фамилия, имя, отчество, место жительства, данные документа, удостоверяющего личность, - для физического лица - индивидуального предпринимателя;

б) период реализации плана;

в) сведения об утвержденных нормативах, включая наименование уполномоченных органов, утвердивших нормативы, период действия нормативов.

6. Документы, предусмотренные в пунктах 4, 5 настоящих Требованиях, должны быть рассмотрены в течение 30 рабочих дней со дня их поступления.

— 7. Требовать от организаций, абонентов представления документов, не предусмотренных настоящими требованиями, не допускается.

8. Документы, предусмотренные в пунктах 4, 5 настоящих Требованиях, могут быть представлены непосредственно или заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо в электронном виде подписанные электронной подписью с использованием информационно-телекоммуникационных сетей.

9. В согласовании плана может быть отказано в следующих случаях:

а) представление документов не в полном объеме;

б) отсутствие утвержденных в установленном порядке нормативов;

в) невыполнение заявителем в установленные сроки ранее согласованного плана, обеспечивающего поэтапное достижение нормативов по каждому веществу, выпуску сточных вод, по которым был установлен лимит на сброс, несоблюдение сроков поэтапного достижения нормативов, недостижение запланированной эффективности реализованных мероприятий;

г) отсутствие в плане ранжирования по приоритетности проведения мероприятий (последовательности выполнения мероприятий в порядке убывания их значимости), направленных на снижение массы сброса загрязняющих веществ в водный объект и (или) концентраций загрязняющих веществ в воде водного объекта;

д) предоставление недостоверной информации о выполнении ранее согласованного плана.

Приложение № 1  
к Требованиям к содержанию  
плана снижения сбросов,  
порядку и срокам его  
согласования, основаниям  
для отказа в согласовании  
такого плана

Примерный перечень мероприятий по охране окружающей среды в сфере  
водоотведения

1. Строительство новых, модернизация и техническое перевооружение действующих, в том числе с использованием наилучших существующих технологий, систем оборотного и бессточного водоснабжения, прогрессивных водосберегающих технологий производства, систем оборотного и повторно-последовательного водоснабжения, а также централизованных и локальных очистных сооружений, установок по очистке сточных и (или) дренажных вод, по переработке жидких отходов и осадка сточных вод в целях обеспечения соблюдения требований в области охраны окружающей среды.

2. Внедрение прогрессивных водосберегающих технологий производства.

v

Приложение № 2  
к Требованиям к содержанию  
плана снижения сбросов,  
порядку и срокам его  
согласования, основаниям  
для отказа в согласовании  
такого плана

**ФОРМА**

СОГЛАСОВАНО

(наименование уполномоченного органа)

(подпись, Ф.И.О. руководителя)  
" " 20\_\_ г.  
М.П.

УТВЕРЖДАЮ

(должность руководителя  
и наименование Заявителя)

(подпись, Ф.И.О. руководителя)  
" " 20\_\_ г.  
М.П.

**План снижения сбросов**

№ п/п	Наименование мероприятия (этапа), по которому планируется достижение экологического эффекта)	Срок выполнения	Данные о сбросах загрязняющих веществ		Достижимый экологический эффект (снижение с мг/л/т/г до мг/л/т/г; <*>	Исполнитель (организация и ответственное лицо)	Сумма выделяемых средств, тыс. руб.	Источник финансирования	
			до мероприятия, мг/л/т/г	после мероприятия, мг/л/т/г					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
						Итого снижение <*>:			

Примечание <\*> Достижимый экологический эффект указывается по конкретному загрязняющему веществу по конкретному выпуску.  
<\*> Снижение указывается в показателях т/г по выпуску по конкретному загрязняющему веществу и каждому этапу мероприятия с привязкой к срокам выполнения этапа мероприятия.

Исполнитель \_\_\_\_\_ (подпись) \_\_\_\_\_ (Ф.И.О.)  
\_\_\_\_\_ (должность)

Приложение № 3  
к Требованиям к содержанию  
плана снижения сбросов,  
порядку и срокам его  
согласования, основаниям  
для отказа в согласовании  
такого плана

## ФОРМА

УТВЕРЖДАЮ

\_\_\_\_\_ (должность руководителя  
и наименование Заявителя)

\_\_\_\_\_ (подпись, Ф.И.О. руководителя)  
" \_\_\_\_ " \_\_\_\_ 20\_\_ г.  
М.П.

### Отчет о ходе выполнения плана снижения сбросов за 20\_\_ год

№ п/п	Наименование мероприятия (этапа мероприятия, по которому достигнут экологический эффект)	Номер источника (цеха, производства), выпуска	Срок выполнения по плану	Отчет о фактически выполненных запланированных мероприятиях	Фактические данные о сбросах		Достигнутый экологический эффект <*>	Исполнитель (организация и ответственное лицо)	Сумма выделяемых средств, тыс. руб.
					до мероприятия, мг/м куб. (мг/л)/т/г	после мероприятия, мг/м куб. (мг/л)/ т/г			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
							Итого снижение <*>:		

Примечание. <\*> Достигнутый экологический эффект указывается по конкретному загрязняющему веществу, по конкретному выпуску сбросов на основании данных. Аналитических исследований в показателях снижения сбросов:

для сбросов загрязняющих веществ - с ... мг/л/ ... т/г до ... мг/л/ ... т/г;

для загрязняющих веществ - с ... мг/куб. м до ... мг/куб. м; с ... г/с до ... г/с; с ... т/г до ... т/г.

<\*> Снижение указывается в показателях т/г по выпуску сбросов по конкретному загрязняющему веществу и каждому этапу мероприятия с привязкой к срокам выполнения этапа мероприятия.

Исполнитель

\_\_\_\_\_ (должность)

\_\_\_\_\_ (подпись)

\_\_\_\_\_ (Ф.И.О.)

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту постановления Правительства Российской Федерации**  
**«Об установлении Требований к содержанию плана снижения сбросов,**  
**порядку и срокам его согласования, оснований для отказа в**  
**согласовании такого плана»**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении Требований к содержанию плана снижения сбросов, порядку и срокам его согласования, оснований для отказа в согласовании такого плана» (далее – проект постановления, Требования) разработан в соответствии с частью 4 статьи 26 Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон), во исполнение пункта 15 Плана подготовки проектов актов Правительства Российской Федерации и ведомственных актов, необходимых для реализации Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. № 536-р.

План снижения сбросов разрабатывается организациями, осуществляющими водоотведение, абонентами таких организаций в целях последующего установления для объектов централизованных систем водоотведения, объектов абонентов лимитов на сбросы. В соответствии с частью 4 статьи 27 Закона нормативы допустимых сбросов и лимиты на сбросы устанавливаются актом Правительства Российской Федерации в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, водным законодательством и Законом.

В силу статьи 23 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» при невозможности соблюдения нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов могут устанавливаться лимиты на сбросы на основе разрешений, действующих только в период проведения мероприятий по охране окружающей среды, внедрения наилучших существующих технологий и (или) реализации других природоохранных проектов с учетом поэтапного достижения установленных нормативов выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, в этой связи проект постановления устанавливает примерный перечень мероприятий по снижению негативного воздействия на водный объект. В целях единообразия применения Требований проект постановления устанавливает форму плана, а также форму отчета о ходе выполнения ранее согласованного плана в случае, если заявителю уже устанавливались лимиты на сбросы.

Также проектом постановления предусмотрены процедура рассмотрения и согласования планов, основания для отказа в согласовании.

Проектом постановления не предполагается увеличение численности органов, уполномоченных на согласование планов снижения сбросов, в связи с чем принятие постановления не потребует дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

**Пояснительная записка, содержащая необходимые расчеты, обоснования и прогнозы социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, имеющих значение для оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении Требований к содержанию плана снижения сбросов, порядку и срокам его согласования, оснований для отказа в согласовании такого плана»**

**1. Краткое описание предлагаемого нового правового регулирования**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении Требований к содержанию плана снижения сбросов, порядку и срокам его согласования, оснований для отказа в согласовании такого плана» (далее – проект постановления) подготовлен в соответствии с частью 4 статьи 26 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон), во исполнение пункта 15 Плана подготовки проектов актов Правительства Российской Федерации и ведомственных актов, необходимых для реализации Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. № 536-р.

В соответствии со статьями 26, 27 Закона для объектов централизованных систем водоотведения и объектов абонентов организаций, осуществляющих водоотведение, в целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду устанавливаются лимиты на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов (далее - лимиты на сбросы) при условии наличия плана снижения сбросов.

Организации, осуществляющие водоотведение (далее - водоканалы), абоненты организаций, осуществляющих водоотведение (далее - абоненты), разрабатывают план снижения сбросов (далее - план) и утверждают его по согласованию с заинтересованными органами государственной власти и местного самоуправления.

Водоканалы согласовывают план с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления поселения, городского округа и территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный экологический надзор (часть 3 статьи 26 Закона).

Абоненты согласовывают план с территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный экологический надзор (часть 3 статьи 27 Закона).

Требования к плану снижения сбросов, порядок и сроки его согласования, основания для отказа в согласовании такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации (часть 4 статьи 26 Закона).



Проект постановления направлен на установление требований к содержанию плана снижения сбросов, порядка и сроков его согласования, оснований для отказа в согласовании.

## **2. Проблема, на решение которой направлено новое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы**

Проект постановления направлен на реализацию Закона и установление требований к содержанию плану, порядку и срокам его согласования, оснований для отказа в согласовании.

В отсутствие утвержденного в установленном порядке плана водоканалам и абонентам не могут быть установлены лимиты на сбросы.

Лимиты на сбросы устанавливаются при невозможности соблюдения нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов. Само по себе установление лимитов на сбросы является мерой стимулирующего характера, направленной на поэтапное снижение негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду, в этой связи планы должны предусматривать выполнение мероприятий по сохранению водных объектов, предотвращению негативного воздействия хозяйственной деятельности на водный объект и ликвидации последствий такого воздействия.

## **3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации**

Основной целью проекта постановления является реализация Закона и установление требований к содержанию плана, порядку и срокам его согласования, оснований для отказа в согласовании.

Проект постановления соответствует целям Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, и направлен на улучшение качества природной среды и экологических условий жизни человека, формирование благоприятных условий для развития предпринимательства.

## **4. Новые полномочия, функции, обязанности и права органов государственной власти, органов местного самоуправления или изменение порядка их реализации**

В соответствии с частью 3 статьи 26 Закона водоканалы разрабатывают план и утверждают его по согласованию с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления поселения, городского округа и территориальным органом

федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный экологический надзор.

В соответствии с частью 3 статьи 27 Закона абоненты разрабатывают план и утверждают его по согласованию с территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный экологический надзор.

Таким образом, действие проекта постановления распространяется на указанные органы государственной власти и местного самоуправления.

Вместе с тем, стоит отметить, что сегодня Федеральная служба по надзору в сфере природопользования и ее территориальные органы в силу Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановления Правительства Российской Федерации от 23 июля 2007 г. № 469 «О порядке утверждения нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 8 июня 2011 г. № 448) в целях установления лимитов на сбросы веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей, к которым, в том числе относятся и водоканалы, согласовывает планы снижения таких сбросов. Таким образом, Закон наделил территориальные органы Службы новым полномочием по согласованию планов абонентам, осуществляющим сбросы в водные объекты через централизованные системы водоотведения.

#### **5. Оценка расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на организацию исполнения и исполнение новых полномочий, функций, обязанностей и реализацию прав или на изменение порядка их реализации**

Реализация Закона и проекта постановления может повлечь дополнительные расходы из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в случае выявления необходимости увеличения численности уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления поселения или городского округа на выполнение функции по согласованию плана.

Предусмотренное проектом постановления полномочие территориальных органов Росприроднадзора будет осуществляться в пределах установленной численности работников и бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным органам исполнительной власти в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

#### **6. Новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности или изменение содержания существующих обязанностей**

Принятие и реализация проекта постановления не порождает новых обязанностей для водоканалов, поскольку сегодня в силу законодательства в

области охраны окружающей среды, водного законодательства для водоканалов утверждаются нормативы допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты и устанавливаются лимиты на сбросы при наличии согласованного с Росприроднадзором плана снижения сбросов (в соответствии с Порядком утверждения нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2007 г. № 469 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 8 июня 2011 г. № 448).

В соответствии со статьей 27 Закона в целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду для объектов абонентов, категории которых определены Правительством Российской Федерации, устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов (далее - нормативы допустимых сбросов абонентов), а также лимиты на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов, в этой связи абоненты по аналогии с водоканалами обязаны в целях установления лимитов на сбросы разрабатывать и утверждать по согласованию с территориальными органами Росприроднадзора планы снижения сбросов.

#### **7. Основные группы субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты новым правовым регулированием, их количественная оценка**

Проект постановления затрагивает интересы как водоканалов, так и абонентов, хозяйственная деятельность которых оказывает негативное воздействие на окружающую среду посредством осуществления сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты через централизованные системы водоотведения.

Учитывая, что в силу статьи 27 Закона планы снижения сбросов должны быть разработаны абонентами, для объектов которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов и лимиты на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов, а категории таких абонентов определяются отдельным актом Правительства Российской Федерации, оценить их количество возможно при определении таких категорий.

Вместе с тем следует отметить, что в соответствии с подготовленным Минприроды России проектом постановления Правительства Российской Федерации к абонентам, для объектов которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов, планируется относить хозяйствующие субъекты (обособленные подразделения хозяйствующего субъекта), осуществляющие деятельность, связанную с производством, переработкой продукции, имеющие самостоятельные выпуски в централизованную систему водоотведения, среднесуточный объем отводимых (принимаемых) сточных

вод с объектов которых составляет более 200 куб. м. в сутки суммарно по всем выпускам в централизованную систему водоотведения. По данным ГК РОСВОДОКАНАЛ, в состав которого входят водоканалы семи регионов России (Тюмень, Тверь, Воронеж, Омск, Оренбург, Краснодар, Барнаул), в случае применения к «нормируемым» абонентам критерия в 200 куб. м. объема отводимых сточных вод и выше, таких абонентов будет насчитываться порядка 25 предприятий по каждому городу.

#### **8. Оценка расходов субъектов, осуществляющих предпринимательскую и иную деятельность, связанных с необходимостью соблюдать закрепляемые за ними обязанности, либо с изменением содержания таких обязанностей**

Обязанность водоканалов и абонентов разрабатывать и утверждать по согласованию с заинтересованными органами государственной власти и местного самоуправления планы снижения сбросов установлена статьями 26, 27 Закона. Разработка плана снижения сбросов не влечет дополнительных расходов для хозяйствующих субъектов, поскольку такая работа может быть выполнена силами штатных специалистов водоканалов и абонентов – инженеров, инженеров – экологов.

#### **9. Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий**

Отсутствие утвержденных требований к содержанию плана снижения сбросов, порядку и срокам его согласования, основаниям для отказа в согласовании приведет к невозможности установления для водоканалов и абонентов лимитов на сбросы. При невозможности соблюдения установленных нормативов допустимых сбросов отсутствие лимитов на сбросы у водоканалов в конечном итоге приводит к тому, что плата за сбросы исчисляется как за сверхлимитное воздействие на окружающую среду с применением пятикратного повышающего коэффициента (пункт 6 Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 1992 г. № 632), то есть в 25 раз больше платы за сбросы в пределах установленных допустимых нормативов сбросов.

#### **10. Сведения о результатах консультаций с субъектами предпринимательской и иной деятельности**

В соответствии с требованиями Правил раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851, проект постановления 26 октября 2012 г. размещен официальном сайте Минприроды России в целях проведения общественного

обсуждения. Также проект постановления был размещен в целях проведения независимой экспертизы на коррупциогенность, а также подготовки и направления заинтересованными гражданами и организациями в Минприроды России замечаний и предложений на проект постановления в целях недопущения создания излишних административных барьеров при реализации государственных функций. К настоящему времени замечаний и предложений на проект постановления от субъектов предпринимательской деятельности не поступало.

**11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, возникновению которых способствуют положения проекта акта**

Проект постановления не вводит административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности, не способствует возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности, чем те, которые предусмотрены в Законе, поскольку проект постановления создает правовую возможность осуществлять разработку и утверждение плана снижения сбросов и, как следствие, устанавливать лимиты на сбросы.